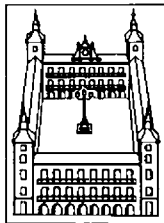


✓  
LUIS COSCULLUELA MONTANER  
Catedrático de Derecho Administrativo

# MANUAL DE DERECHO ADMINISTRATIVO I

TERCERA EDICION



EDITORIAL CIVITAS, S. A.

MADRID, 1992

## INDICE GENERAL

PRÓLOGO .....	11
ABREVIATURAS .....	13
BIBLIOGRAFÍA GENERAL .....	15

## TITULO PRIMERO: INTRODUCCION

### Lección 1

I. EL ESTADO .....	21
1. <i>Origen histórico y concepto</i> .....	21
2. <i>Elementos</i> .....	22
II. EL ESTADO DE DERECHO .....	23
1. <i>La soberanía popular</i> .....	23
2. <i>La Teoría de la división de Poderes</i> .....	24
A) Origen .....	24
B) Los Poderes constitucionales .....	25
C) Relaciones de los Poderes constitucionales .....	30
D) Valoración actual de la Teoría de la división de Poderes .....	31
3. <i>El principio de legalidad</i> .....	31
4. <i>El reconocimiento de los derechos públicos subjetivos</i> .....	32
5. <i>El Estado Social de Derecho</i> .....	32
III. EL PODER EJECUTIVO Y LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA .....	34
1. <i>Gobierno y Administración</i> .....	34
2. <i>Caracteres de la Administración Pública</i> .....	35
IV. LA ESTRUCTURA DEL ESTADO .....	37

### Lección 2

I. LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA: SU PERSONIFICACIÓN JURÍDICA .....	41
II. LA PLURALIDAD DE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS: CLASIFICACIÓN .....	43
1. <i>Pluralidad de personificaciones jurídicas de la Administración Pública</i> ...	43
2. <i>Clasificación</i> .....	43
A) Territoriales y no territoriales .....	44
B) Corporaciones e instituciones .....	44
C) Entidades de forma organizativa pública o privada .....	45
III. EL CONCEPTO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO .....	46
1. <i>Concepto</i> .....	46
2. <i>Caracteres del Derecho Administrativo</i> .....	47
A) Derecho de privilegios de la Administración Pública .....	47
B) Derecho garantizador .....	47
C) Derecho en permanente adaptación a la realidad que ordena .....	48
3. <i>Criterios de aplicación del Derecho Administrativo</i> .....	48
A) La aplicación del Derecho Administrativo a los actos de autoridad ...	49
B) Criterio de las prerrogativas .....	49
C) El Derecho Administrativo como Derecho de los servicios públicos ...	49
D) Posiciones relativistas .....	50
E) Criterio de giro o tráfico administrativo .....	50
F) Criterio de la actividad comprendida en la competencia específica del órgano actuante .....	50

## TITULO SEGUNDO: EL ORDENAMIENTO ADMINISTRATIVO

## Lección 3

I. EL ORDENAMIENTO JURIDICO: CONCEPTO Y ELEMENTOS .....	55
1. <i>La doctrina del ordenamiento jurídico</i> .....	55
2. <i>Elementos</i> .....	55
3. <i>La pluralidad de ordenamientos jurídicos</i> .....	56
II. LA CONSTITUCIÓN: CONCEPTO, CONTENIDO Y CLASES .....	58
1. <i>Significado político de la Constitución</i> .....	58
2. <i>Concepto jurídico de la Constitución</i> .....	59
3. <i>Contenido de la Constitución</i> .....	60
A) <i>Sistemática general</i> .....	60
B) <i>Los modelos constitucionales</i> .....	61
4. <i>Clases de constituciones</i> .....	66
III. EL VALOR NORMATIVO DE LA CONSTITUCIÓN .....	67
IV. LA REFORMA CONSTITUCIONAL .....	69
V. EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL: ORGANIZACIÓN Y COMPETENCIAS .....	70
1. <i>Organización</i> .....	70
2. <i>Competencias</i> .....	71

## Lección 4

I. LA LEY .....	73
1. <i>Concepto y significado</i> .....	73
2. <i>Ley material y Ley formal. Ley medida</i> .....	74
II. LA RESERVA DE LEY .....	76
III. LA ELABORACIÓN DE LAS LEYES ESTATALES .....	77
1. <i>Organo titular de la función legislativa</i> .....	77
2. <i>Procedimiento de elaboración de las leyes</i> .....	78
A) <i>Procedimiento común</i> .....	78
B) <i>Procedimientos especiales</i> .....	79
3. <i>Sanción, promulgación y publicación de la ley</i> .....	80
4. <i>Efectos de la ley</i> .....	80
IV. CLASES DE LEYES ESTATALES .....	82
1. <i>Leyes ordinarias y orgánicas</i> .....	82
A) <i>Las leyes orgánicas</i> .....	82
B) <i>Los Estatutos de Autonomía</i> .....	84
2. <i>Leyes de bases</i> .....	86
3. <i>Leyes básicas</i> .....	86
4. <i>Leyes de armonización</i> .....	89
5. <i>Leyes marco</i> .....	90
6. <i>Leyes de presupuestos</i> .....	92
7. <i>Leyes aprobatorias de planes generales económicos</i> .....	94
V. LAS LEYES AUTONÓMICAS .....	95
VI. NORMAS DEL PODER EJECUTIVO CON VALOR DE LEY .....	96
1. <i>Decretos-leyes</i> .....	97
2. <i>Decretos legislativos</i> .....	99
A) <i>Clases</i> .....	100
B) <i>Alcance y contenido de las leyes de delegación</i> .....	101
C) <i>El control de los Decretos legislativos</i> .....	102
VII. EL CONTROL DE LA CONSTITUCIONALIDAD DE LAS LEYES .....	103
1. <i>Consideraciones generales</i> .....	103
2. <i>Contenido y efectos de las sentencias del Tribunal Constitucional</i> .....	105

**Lección 5**

I. EL REGLAMENTO .....	107
1. <i>Concepto</i> .....	107
2. <i>La potestad reglamentaria</i> .....	108
3. <i>La naturaleza normativa de los reglamentos</i> .....	109
II. LAS RELACIONES INTRAORDINAMENTALES ENTRE LA LEY Y EL REGLAMENTO .....	111
A) Reglamentos ejecutivos .....	111
B) Reglamentos independientes .....	112
C) Reglamentos de necesidad .....	115
III. RELACIONES INTERORDINAMENTALES ENTRE LEY Y REGLAMENTO .....	115
1. <i>Relaciones de los reglamentos de ordenamientos autónomos y las leyes de cabecera</i> .....	115
2. <i>Reglamentos autonómicos y leyes estatales en materias de competencia normativa compartida</i> .....	117
IV. COMPETENCIA Y PROCEDIMIENTO DE APROBACIÓN DE LOS REGLAMENTOS .....	117
1. <i>Competencia</i> .....	117
2. <i>Procedimiento</i> .....	118
V. JERARQUÍA DE LOS REGLAMENTOS .....	120
VI. LA INDEROGABILIDAD SINGULAR DE LOS REGLAMENTOS .....	121
VII. LÍMITES DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA. TÉCNICAS DE CONTROL .....	122
1. <i>Límites</i> .....	122
A) Límites generales .....	122
B) Los Principios generales del Derecho .....	122
C) La interdicción de la arbitrariedad .....	123
D) La irretroactividad .....	123
2. <i>Técnicas de control</i> .....	124
A) La revisión de oficio por la propia Administración que lo aprobó .....	124
B) Inaplicación por los Tribunales ordinarios .....	124
C) Recurso de reposición potestativo .....	124
D) Recurso contencioso-administrativo .....	124
E) Recurso de inconstitucionalidad contra reglamentos .....	125
VIII. OTRAS FUENTES DEL ORDENAMIENTO ADMINISTRATIVO .....	125
1. <i>Los Principios generales del Derecho</i> .....	125
A) Concepto y significado .....	125
B) Los Principios generales del Derecho constitucionalizados .....	126
2. <i>La costumbre</i> .....	128
A) Consideraciones generales .....	128
B) El precedente .....	129

**Lección 6**

I. LOS TRATADOS INTERNACIONALES .....	131
1. <i>Concepto y naturaleza</i> .....	131
2. <i>Clases</i> .....	131
3. <i>Rango normativo de los Tratados en el Derecho español</i> .....	132
II. EL DERECHO DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS .....	132
1. <i>Las Comunidades Europeas</i> .....	133
2. <i>El Derecho comunitario</i> .....	135
A) El Derecho originario .....	135
B) El Derecho derivado .....	135
C) La adaptación del Derecho nacional al Derecho comunitario .....	137
3. <i>Organización de la CEE</i> .....	138
A) El Parlamento Europeo .....	138
B) El Consejo y la Comisión .....	139
C) El Tribunal .....	140

D) El Tribunal de Cuentas .....	141
E) Otros órganos previstos en los Tratados .....	141
F) Entes institucionales previstos en los Tratados .....	142
4. <i>La Administración de las Comunidades Europeas</i> .....	142
5. <i>La organización de justicia de las Comunidades Europeas</i> .....	143
A) El Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas .....	143
B) El Tribunal de Primera Instancia .....	144
C) La aplicación del Derecho comunitario por los jueces y Tribunales nacionales .....	144

### TITULO TERCERO: STATUS JURIDICO Y ORGANIZACION DE LA ADMINISTRACION PUBLICA

#### Lección 7

I. LA SUPREMACÍA JURÍDICA DE LA ADMINISTRACIÓN .....	149
1. <i>El principio de legalidad</i> .....	149
2. <i>Doctrina de las potestades</i> .....	150
3. <i>Las manifestaciones de la supremacía jurídica de la Administración Pública</i> .....	151
II. LAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS: CLASIFICACIÓN .....	152
1. <i>Clases de potestades</i> .....	152
A) Por su contenido .....	152
B) Por su incidencia en el ordenamiento jurídico .....	153
C) Por el grado de disponibilidad para incidir en la esfera jurídica de los administrados .....	153
D) Por la forma de atribución de la potestad .....	155
2. <i>Consideración especial de la potestad discrecional</i> .....	155
A) Discrecionalidad técnica y conceptos jurídicos indeterminados .....	155
B) Alcance de la discrecionalidad .....	157
3. <i>El control de las potestades administrativas</i> .....	158
A) El control de los elementos reglados .....	159
B) El control de los elementos discrecionales .....	161
III. LOS PRIVILEGIOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA .....	162
1. <i>Ejecutividad y ejecutoriedad de los actos administrativos</i> .....	162
2. <i>En relación a sus bienes</i> .....	164
3. <i>Privilegios de carácter económico</i> .....	164
4. <i>Privilegios de carácter procesal</i> .....	165

#### Lección 8

I. LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA .....	167
1. <i>Concepto</i> .....	167
2. <i>Los modelos organizativos</i> .....	167
A) Los modelos clásicos de organización .....	167
B) Los modelos descentralizados .....	168
C) La distinción entre los órganos «line» y «staff» .....	169
3. <i>Presupuestos políticos de la organización administrativa</i> .....	169
4. <i>La potestad organizatoria</i> .....	170
A) Significado histórico de las teorías que defienden la organización administrativa como materia de la exclusiva competencia del Poder Ejecutivo .....	170
B) Las relaciones Ley-Reglamento en materia organizativa .....	171
5. <i>Naturaleza de las disposiciones organizativas</i> .....	172
II. LA REGULACIÓN DE LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA EN EL DERECHO ESPAÑOL .....	173
1. <i>Presupuestos constitucionales</i> .....	173
2. <i>Creación, modificación y supresión de órganos</i> .....	174

III.	LOS ÓRGANOS ADMINISTRATIVOS: CLASES .....	175
1.	<i>La doctrina del órgano</i> .....	175
2.	<i>Los órganos colegiados</i> .....	176
IV.	LOS PRINCIPIOS DE LA ORGANIZACION ADMINISTRATIVA .....	178
1.	<i>Eficacia</i> .....	178
2.	<i>Competencia</i> .....	179
A)	Concepto .....	179
B)	Criterios de determinación .....	179
C)	Clases de competencia .....	180
3.	<i>Jerarquía</i> .....	181
A)	El criterio jerárquico en la atribución de competencias .....	181
B)	La relación de jerarquía .....	182
4.	<i>Coordinación</i> .....	183
5.	<i>Desconcentración</i> .....	184
6.	<i>Los conflictos de atribuciones</i> .....	185
V.	RELACIONES ENTRE ENTES ADMINISTRATIVOS .....	185
1.	<i>Descentralización</i> .....	186
2.	<i>Autonomía</i> .....	186
3.	<i>Coordinación y cooperación intersubjetivas</i> .....	187
A)	Coordinación .....	187
B)	Colaboración .....	189
C)	Cooperación .....	189
4.	<i>Tutela y control</i> .....	190

## Lección 9

I.	LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO .....	193
II.	EL GOBIERNO .....	196
1.	<i>El Consejo de Ministros o Gobierno</i> .....	196
2.	<i>Las Comisiones Delegadas del Gobierno</i> .....	197
III.	LA PRESIDENCIA DEL GOBIERNO .....	198
1.	<i>El Presidente del Gobierno</i> .....	198
2.	<i>El Vicepresidente del Gobierno</i> .....	198
IV.	LOS MINISTROS .....	199
V.	OTROS ORGANOS DE LA ADMINISTRACION CENTRAL DEL ESTADO .....	200
1.	<i>Clasificación</i> .....	200
2.	<i>Los Secretarios de Estado</i> .....	200
3.	<i>Los Secretarios Generales</i> .....	201
4.	<i>Los Subsecretarios</i> .....	201
5.	<i>Los Directores Generales</i> .....	202
6.	<i>Los Secretarios Generales Técnicos</i> .....	202
7.	<i>Otros órganos</i> .....	202
VI.	ORGANOS CONSULTIVOS .....	203
1.	<i>El Consejo de Estado</i> .....	203
2.	<i>El Consejo Económico y Social</i> .....	204
VII.	LA ADMINISTRACIÓN PERIFÉRICA DEL ESTADO .....	205
1.	<i>Delegaciones del Gobierno en las Comunidades Autónomas</i> .....	205
2.	<i>Los Gobiernos Civiles</i> .....	206

## Lección 10

I.	LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	209
1.	<i>Presupuestos políticos: nacionalidades y regiones</i> .....	209
2.	<i>Los principios de la regulación constitucional</i> .....	211
A)	El principio de unidad estatal y nacional .....	211
B)	El derecho a la autonomía .....	214

C) Regulación estatutaria .....	215
D) El principio de solidaridad .....	217
E) El principio de coordinación .....	219
F) El principio de cooperación o colaboración .....	221
II. ORGANIZACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	222
1. <i>Determinaciones constitucionales</i> .....	222
2. <i>Las Asambleas legislativas</i> .....	223
3. <i>El Consejo de Gobierno y el Presidente</i> .....	223
4. <i>El Tribunal Superior de Justicia</i> .....	224
III. COMPETENCIAS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	224
1. <i>Reglas constitucionales</i> .....	224
A) Los sistemas clásicos de distribución de competencias .....	224
B) El procedimiento de asunción de competencias por las Comunidades Autónomas .....	225
C) Las reglas de distribución constitucional de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas .....	226
D) Los límites de la asunción de competencias .....	227
2. <i>Las competencias estatales del artículo 149 CE</i> .....	228
A) La clasificación de las competencias estatales .....	228
B) Las materias de competencia estatal .....	229
3. <i>Las técnicas de alteración de la distribución de competencias entre el         Estado y las Comunidades Autónomas</i> .....	231
IV. LA ADMINISTRACIÓN AUTONÓMICA .....	232
1. <i>Estructura general de las Administraciones autonómicas</i> .....	232
2. <i>La Administración periférica de las Comunidades Autónomas</i> .....	234
3. <i>La Administración de las Comunidades Autónomas uniprovinciales</i> .....	235
V. RELACIONES DEL ESTADO CON LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	235
1. <i>Principios</i> .....	235
2. <i>Supuestos y técnicas de control e intervención estatal en el ámbito de         competencias de las Comunidades Autónomas</i> .....	236
A) Controles sobre el ejercicio de competencias estatales transferidas o delegadas a las Comunidades Autónomas .....	236
B) Las leyes de armonía: significado .....	236
C) Control estatal por atentar al interés general de España y medidas extraordinarias de intervención .....	237
3. <i>Los conflictos de competencias</i> .....	237
<b>Lección 11</b>	
I. LA ADMINISTRACIÓN LOCAL .....	241
1. <i>Presupuestos constitucionales</i> .....	241
2. <i>La legislación de régimen local</i> .....	242
A) Competencias legislativas .....	242
B) Legislación estatal básica y autonómica de desarrollo .....	243
C) Legislación de las Entidades locales .....	244
D) Las reglas de determinación de la legislación aplicable en las distintas materias del Régimen local .....	244
II. EL MUNICIPIO .....	245
1. <i>Excurso histórico. El problema de la reforma municipal</i> .....	245
2. <i>El territorio y la población municipal</i> .....	246
A) El territorio .....	246
B) La población .....	247
3. <i>La organización municipal</i> .....	247
A) El Ayuntamiento .....	247
B) El Concejo Abierto .....	249
C) Regímenes especiales de organización .....	249
4. <i>Competencias municipales</i> .....	250

III. LA PROVINCIA .....	251
1. <i>Naturaleza</i> .....	251
2. <i>Elementos de la provincia</i> .....	252
A) El territorio y la población .....	252
B) Organización .....	252
3. <i>Competencias</i> .....	253
4. <i>Regímenes especiales</i> .....	254
A) Las Comunidades uniprovinciales .....	254
B) Las provincias canarias .....	255
C) Los Territorios Históricos vascos .....	255
IV. LA ISLA .....	255
V. OTRAS ENTIDADES LOCALES .....	256
1. <i>Las Entidades inframunicipales</i> .....	256
2. <i>Entidades supramunicipales</i> .....	256
3. <i>Las Mancomunidades de Municipios</i> .....	257
4. <i>Entidades asociativas de carácter supraprovincial</i> .....	258
VI. RELACIONES ENTRE LAS ENTIDADES LOCALES Y LAS ADMINISTRACIONES ESTATAL Y AUTÓNOMICA .....	258
1. <i>Relaciones de coordinación</i> .....	260
2. <i>Relaciones de colaboración entre la Administración del Estado y las Entidades Locales. La Comisión Nacional de Administración Local</i> .....	261
3. <i>Relaciones de cooperación</i> .....	262
4. <i>Relaciones de control y de conflicto</i> .....	262

**Lección 12**

I. LA ADMINISTRACIÓN INSTITUCIONAL .....	265
1. <i>Naturaleza</i> .....	265
2. <i>Relaciones con la Administración matriz</i> .....	266
3. <i>Tipos de entidades institucionales</i> .....	267
4. <i>Organismos autónomos</i> .....	268
A) Organismos autónomos estatales .....	268
B) Organismos autónomos autonómicos .....	270
C) Organismos autónomos locales .....	270
5. <i>Entidades de Derecho Público</i> .....	272
A) Entidades de Derecho Público estatales .....	272
B) Entidades de Derecho Público autonómicas .....	273
6. <i>Sociedades mercantiles</i> .....	273
A) Sociedades mercantiles estatales .....	273
B) Sociedades mercantiles autonómicas .....	275
C) Sociedades locales .....	275
7. <i>Los consorcios</i> .....	277
8. <i>Otros tipos de entes institucionales</i> .....	278
II. LA ADMINISTRACIÓN CORPORATIVA REPRESENTATIVA DE INTERESES ECONÓMICOS .....	279
1. <i>Presupuestos constitucionales</i> .....	279
2. <i>Los Estatutos de Autonomía y la Ley del Proceso Autonómico</i> .....	282
3. <i>Naturaleza de la Administración corporativa representativa de intereses económicos: Corporaciones de Derecho Público</i> .....	285
4. <i>Funciones atribuidas a las Corporaciones representativas de intereses económicos. Régimen jurídico</i> .....	287
5. <i>Corporaciones representativas de intereses económicos reconocidas en el Derecho español</i> .....	288
A) Cámaras Agrarias .....	288
B) Las Cámaras de Comercio, Industria y Navegación .....	289
C) Cofradías de Pescadores .....	290
D) Las Comunidades de Regantes .....	290
E) Comité Nacional de Transportes por Carretera .....	290

6. <i>Los Colegios profesionales</i> .....	290
7. <i>Corporaciones de Derecho Público que cumplen finalidades sociales. La ONCE</i> .....	292

## TITULO CUARTO: LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

### Lección 13

I. LA ACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA .....	297
II. LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	297
1. <i>Concepto</i> .....	297
2. <i>Elementos</i> .....	299
A) <i>Sujeto</i> .....	299
B) <i>Objeto</i> .....	299
C) <i>Elemento teleológico</i> .....	300
D) <i>Forma</i> .....	301
III. CLASES DE ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	302
1. <i>Actos favorables y de gravamen</i> .....	302
2. <i>Actos resolutorios y de trámite</i> .....	302
3. <i>Actos que causan estado en la vía administrativa y actos que no lo producen.</i> .....	303
4. <i>Actos originarios y confirmatorios</i> .....	304
5. <i>Actos simples y actos complejos</i> .....	304
6. <i>Actos plurimos</i> .....	304
7. <i>Actos constitutivos y declarativos</i> .....	305
IV. EL SILENCIO ADMINISTRATIVO .....	305
1. <i>El silencio positivo</i> .....	305
2. <i>El silencio negativo</i> .....	307
V. VICIOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	309
1. <i>Actos nulos de pleno derecho</i> .....	310
2. <i>Actos anulables</i> .....	312
3. <i>Convalidación, conversión y conservación de los actos inválidos</i> .....	313

### Lección 14

I. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO .....	315
1. <i>Concepto y significado</i> .....	315
2. <i>Legislación del procedimiento administrativo</i> .....	316
3. <i>Principios</i> .....	317
A) <i>Economía, celeridad y eficacia</i> .....	317
B) <i>Antiformalismo</i> .....	317
C) <i>Oficialidad</i> .....	318
D) <i>Máxima garantía de los administrados afectados</i> .....	318
E) <i>Igualdad</i> .....	319
II. FASES DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO .....	320
1. <i>Iniciación</i> .....	320
2. <i>Ordenación</i> .....	321
A) <i>Tramitación</i> .....	321
B) <i>Términos y plazos</i> .....	321
3. <i>Instrucción</i> .....	321
A) <i>Alegaciones</i> .....	322
B) <i>Informes</i> .....	322
C) <i>Información pública</i> .....	322
D) <i>Prueba</i> .....	323
E) <i>La audiencia del interesado</i> .....	323
4. <i>Terminación</i> .....	324
A) <i>Resolución expresa</i> .....	324
B) <i>Desestimiento</i> .....	325

C) Renuncia .....	325
D) La caducidad .....	325
III. LA EFICACIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	326
1. <i>Requisitos de eficacia de los actos administrativos</i> .....	326
2. <i>Las notificaciones</i> .....	326
3. <i>La suspensión de efectos de los actos administrativos</i> .....	327
4. <i>La revocación de los actos administrativos</i> .....	329
IV. EL PROCEDIMIENTO DE EJECUCIÓN FORZOSA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	329
1. <i>Principios generales</i> .....	329
2. <i>Medios de ejecución forzosa</i> .....	330
A) Multa coercitiva .....	330
B) Apremio sobre el patrimonio .....	331
C) Ejecución subsidiaria .....	331
D) Compulsión sobre las personas .....	331

**Lección 15**

I. LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS .....	333
1. <i>Concepto</i> .....	333
A) La polémica sobre la existencia de los contratos administrativos .....	333
B) Criterios de determinación de los contratos administrativos .....	334
C) Delimitación negativa de los contratos administrativos .....	335
2. <i>La legislación administrativa de contratos</i> .....	336
3. <i>Clases de contratos de la Administración</i> .....	338
A) Contratos privados y contratos administrativos .....	338
B) Contratos administrativos tipificados y no tipificados .....	338
C) Contratos excluidos del ámbito de aplicación de la LCE .....	341
II. SUJETOS DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO .....	341
1. <i>La Administración Pública</i> .....	341
2. <i>El contratista</i> .....	341
A) Requisitos para ser contratista .....	341
B) Clasificación y registro de contratistas .....	342
C) Requisitos por ser contratistas las empresas extranjeras .....	343
D) Agrupaciones temporales de empresarios .....	343
III. LA ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS .....	344
1. <i>Principios</i> .....	344
2. <i>Formas de selección de contratistas</i> .....	346
3. <i>El procedimiento de adjudicación de los contratos</i> .....	348
A) Actuaciones preparatorias .....	348
B) El procedimiento de adjudicación .....	348
4. <i>Organos competentes para la adjudicación de los contratos</i> .....	350
A) La Mesa de contratación .....	350
B) Organos competentes para la adjudicación definitiva del contrato .....	351
5. <i>El acto de adjudicación de los contratos administrativos</i> .....	352
6. <i>Las garantías de legalidad en la adjudicación de los contratos</i> .....	353
A) Controles internos de la Administración .....	353
B) Recursos contra las decisiones relativas a la adjudicación de los contratos .....	353
7. <i>Vicios de los actos preparatorios o del acto de adjudicación del contrato.</i> .....	354
A) Nulidad de pleno derecho y anulabilidad .....	354
B) La teoría de los actos separables .....	355
IV. PERFECCIÓN Y FORMALIZACIÓN DEL CONTRATO .....	356

**Lección 16**

I. EL CONTENIDO DE LOS CONTRATOS .....	357
1. <i>Las potestades en los contratos administrativos</i> .....	357
A) Potestad de dirección .....	357

B)	Potestad de inspección .....	358
C)	Potestad sancionadora .....	358
D)	Potestad de interpretación del contrato .....	358
E)	Potestad de modificación del contrato o «ius variandi» .....	359
2.	<i>La doctrina del equivalente económico del contrato administrativo</i> .....	359
A)	Compensación por modificaciones del contrato por la Administración Pública .....	360
B)	El hecho de príncipe o «factum principis» .....	361
C)	Riesgo imprevisible .....	361
D)	Las cláusulas de revisión de precios .....	363
3.	<i>El régimen de los casos de fuerza mayor en los contratos administrativos.</i>	365
II.	EL CUMPLIMIENTO DE LOS CONTRATOS .....	365
1.	<i>Cumplimiento del contratista</i> .....	365
A)	Las recepciones provisionales y definitivas .....	366
B)	La entrega en el contrato de suministros .....	366
C)	La prestación de servicio en el contrato de gestión de servicios públicos ..	367
2.	<i>El cumplimiento por la Administración contratante</i> .....	367
III.	LAS GARANTÍAS DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS: LAS FIANZAS .....	368
IV.	LA RESOLUCIÓN DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO .....	369
V.	LA CESIÓN DEL CONTRATO Y EL SUBCONTRATO .....	370

## TITULO QUINTO: EL ADMINISTRADO. SUS GARANTÍAS Y EL CONTROL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

### Lección 17

I.	EL ADMINISTRADO .....	375
1.	<i>Capacidad del administrado</i> .....	375
2.	<i>Situaciones jurídicas del administrado</i> .....	376
A)	Activas .....	376
B)	Pasivas .....	378
3.	<i>La actuación de los administrados ante la Administración Pública</i> .....	379
II.	DERECHOS, LIBERTADES PÚBLICAS Y DEBERES FUNDAMENTALES EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA .....	380
1.	<i>Clasificación de los derechos fundamentales y libertades públicas</i> .....	380
2.	<i>Consideración especial de los derechos fundamentales y libertades públicas de carácter económico</i> .....	380
A)	Derecho a la propiedad privada y a la herencia .....	381
B)	La libertad de empresa .....	385
III.	GARANTÍAS DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES .....	386
1.	<i>Garantías del contenido esencial de los derechos fundamentales</i> .....	386
2.	<i>La reserva de ley</i> .....	387
3.	<i>La protección judicial de los derechos fundamentales y el recurso de amparo ante el Tribunal Constitucional</i> .....	388

### Lección 18

I.	LAS GARANTÍAS DEL ADMINISTRADO .....	391
II.	LA REVISIÓN DE OFICIO .....	392
1.	<i>Naturaleza</i> .....	392
2.	<i>Clases de revisión de oficio</i> .....	393
3.	<i>Procedimiento de la revisión de oficio</i> .....	394
4.	<i>La declaración de lesividad</i> .....	394
III.	LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS .....	395
1.	<i>Concepto</i> .....	395
2.	<i>Naturaleza de los recursos administrativos</i> .....	397

3.	<i>Clases de recursos</i> .....	399
	A) Recursos ordinarios .....	399
	B) Recursos especiales .....	401
	C) Recurso extraordinario de revisión .....	402
4.	<i>El procedimiento de resolución de los recursos administrativos</i> .....	403
	A) Interposición .....	403
	B) Tramitación .....	404
	C) Resolución .....	405

**Lección 19**

I.	LA JURISDICCION CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA .....	407
	1. <i>Significado</i> .....	407
	2. <i>Sistemas de organización</i> .....	408
	A) El modelo francés .....	408
	B) Los modelos mixtos .....	409
	C) Modelo judicial .....	410
	3. <i>Los principios de la jurisdicción contencioso-administrativa en España</i> ..	411
II.	EXTENSION Y LÍMITES DE LA JURISDICCION CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA .....	415
	1. <i>Extensión</i> .....	415
	2. <i>Límites</i> .....	418
III.	LA ORGANIZACIÓN DE LA JURISDICCION CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA .....	419
	1. <i>La Planta de la jurisdicción contencioso-administrativa</i> .....	419
	2. <i>Competencias</i> .....	420
IV.	EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO .....	422
	1. <i>Las partes</i> .....	422
	2. <i>Objeto del recurso</i> .....	423
	3. <i>Procedimiento general</i> .....	425
	4. <i>La sentencia</i> .....	429
	5. <i>Las costas del proceso</i> .....	431
	6. <i>Recursos contra providencias y autos</i> .....	431
	7. <i>Recursos contra sentencias</i> .....	432
	A) Recursos de apelación .....	432
	B) Recurso de casación .....	432
	C) Recurso de casación para la unificación de doctrina .....	437
	D) Recurso de casación en interés de la Ley .....	438
	E) Recurso de revisión .....	439
V.	REFERENCIA A LOS PROCEDIMIENTOS ESPECIALES .....	439
VI.	REFERENCIA A LAS ESPECIALIDADES DE LOS PROCESOS CIVILES Y LABORALES CONTRA ACTUACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA .....	440

**Lección 20**

I.	RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA .....	443
	1. <i>Concepto y fundamento</i> .....	443
	2. <i>Legislación reguladora de la responsabilidad administrativa</i> .....	445
	A) Regulación constitucional .....	445
	B) Principios de la regulación española de la responsabilidad administrativa. ..	446
	3. <i>Presupuestos y requisitos de la responsabilidad</i> .....	446
	4. <i>La fuerza mayor</i> .....	449
II.	LA ACCIÓN DE RESPONSABILIDAD .....	449
	1. <i>Ejercicio de la acción de responsabilidad</i> .....	449
	2. <i>La determinación de la cuantía de la indemnización</i> .....	451
III.	LA RESPONSABILIDAD CIVIL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA .....	452